**Годишњи извјештај о додијељеним уговорима у поступцима јавних набавки у 2022. години**

Мај 2023

Садржај:

[УВОД 3](#_Toc130472215)

[АНАЛИЗА ПОДАТАКА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА У БИХ У 2022. ГОДИНИ 9](#_Toc130472216)

[Анализа података на основу регистрованих уговорних органа у систему „Е-набавке“ 9](#_Toc130472217)

[Анализа интензитета уноса броја додијељених уговора по кварталима 13](#_Toc130472218)

[Анализа обавјештења према подацима из система „Е-набавке“ 14](#_Toc130472219)

[АНАЛИЗА ПОДАТАКА ПРЕМА ДОДИЈЕЉЕНИМ УГОВОРИМА 21](#_Toc130472220)

[Анализа података према укупној вриједности и укупном броју додијељених уговора у поступцима јавних набавки за период од 01.01.2022.-31.12.2022. године. 21](#_Toc130472221)

[Учешће укупне јавне набавке у БДП-у 26](#_Toc130472222)

[Анализа поступака „Поглавља I“ према предмету набавке 27](#_Toc130472223)

[Анализа поступака „Поглавља V“ према предмету набавке 27](#_Toc130472224)

[Анализа поступака „Поглавља I“ према врсти поступка 27](#_Toc130472225)

[Анализа отвореног поступка 29](#_Toc130472227)

[Анализа ограниченог поступка 31](#_Toc130472228)

[Анализа преговарачког поступка са објавом обавјештења 33](#_Toc130472229)

[Анализа преговарачког поступка без објаве обавјештења 35](#_Toc130472230)

[Анализа поступака „Поглавља В“ према врсти поступка 38](#_Toc130472231)

[Анализа конкурентског захтјева за доставу понуда 39](#_Toc130472232)

[Анализа директног споразума 41](#_Toc130472233)

[Анализа услуга из Анекса II Дио Б Закона о јавним набавкама 43](#_Toc130472234)

[Анализа „Поглавља I“, „Поглавља V“ и Анекса II Дио Б Закона 45](#_Toc130472235)

[Анализа е-аукције 45](#_Toc130472236)

[Анализа изузећа од примјене Закона 46](#_Toc130472237)

[Анализа додијељених уговора домаћим и страним понуђачима 48](#_Toc130472238)

[Анализа додијељених уговора групи понуђача 49](#_Toc130472239)

[Анализа додијељених уговора према критеријама за додјелу уговора 49](#_Toc130472240)

[Анализа броја примљених и прихватљивих понуда 50](#_Toc130472241)

[Анализа додијељених уговора и уговора додијељених на основу закључених оквирних споразума 51](#_Toc130472242)

[Анализа додијељених уговора и уговора додијељених на основу закључених оквирних споразума кроз организовање заједничких поступака јавне набавке 52](#_Toc130472243)

[ЗАКЉУЧАК 52](#_Toc130472244)

# УВОД

Агенција за јавне набавке БиХ (у даљњем тексту: Агенција) је на основу члана 92. става (3) тачка к) Закона о јавним набавкама - у даљем тексту: Закон ("Службени гласник БиХ" број 39/14 и 59/22) и уз претходну сагласност Одбора Агенције за јавне набавке, са XXI сједнице Одбора АЈН одржане 20.06.2023. године, припремила Годишњи извјештај о закљученим уговорима у поступцима јавних набавки у 2022. години.

За израду годишњег извјештаја о додијељеним уговорима у поступцима јавних набавки, кориштени су подаци објављени и унешени у систем „Е-набавке“ ([www.](http://www.)ejn.gov.ba).

Закон о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама објављен у „Службеном гласнику БиХ“ број 59/22 од 02.09.2022. године, ступио је на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ“, и примјењује се од 10.12.2022.године, осим одредби:

1. нових чл. 4а и 4б. Закона, који се додају чланом 3. овог закона, који се примјењују од дана приступања Босне и Херцеговине Европској унији;
2. нових ст. (5), (6), (7), (8), (9), (10), (11), (12) и (13), којим се, у складу с чланом 33. овог закона, допуњава члан 75. Закона, које се примјењују од дана ступања на снагу овог закона.

Агенција је донијела 05.12.2022.године Упутство о условима и начину објављивања обавјештења и достављања извјештаја о поступцима јавних набавки на порталу јавних набавки ("Службени гласник БиХ" број 80/22)- у даљењем тексту Упутство.

Ово Упутство ступа на снагу даном доношења и објављује се у “Службеном гласнику БиХ”, а примјењује се од 10.12.2022. године док члан 14. Упутства престаје да важи раније Упутство о условима и начину објављивања обавјештења и достављања извјештаја у поступцима јавних набавки у информационом систему “е-Набавке”.

Новина је такође члан 74. Закона у којем је дефинисано обавјештење о додјели уговора, и то:

„(1) Уговорни орган дужан је за отворени поступак, ограничени поступак, преговарачки поступак с објавом или без објаве обавјештења, конкурс за израду идејног рјешења или такмичарски дијалог или **конкурентски захтјев за достављање понуда** објавити обавјештење о додјели уговора на основу резултата поступка додјеле уговора, најкасније у року од 30 дана од дана закључивања уговора или оквирног споразума.

Надаље, члан 75. ст.(2) до (4) Закона је измјењен и дефинисе да:

"(2) Уговорни орган најкасније у року од 30 дана од дана закључења уговора, односно настале измјене, објављује основне елементе уговора за све поступке јавне набавке, као и све измјене уговора до којих дође у току реализације уговора на порталу јавних набавки.   
  
Иза става (2) додају се нови ст. (3), (4), (5), (6), (7), (8), (9), (10), (11), (12) и (13) који гласе:

"(3) Уговорни орган објављује сљедеће податке:

1. редни број;
2. опис и ознаку по ЈРЈН;
3. врсту поступка и број обавјештења о додјели уговора с портала јавних набавки, за поступке јавне набавке за које постоји обавеза објаве обавјештења о додјели уговора;
4. податке о добављачу/добављачима у оквирном споразуму (назив, ИД број, мјесто);
5. основне елементе уговора/оквирног споразума (вриједност, период трајања/рок извршења, рок плаћања, гарантни период и др);
6. опис измјене основних елемената уговора с датумом измјене;
7. остатак вриједности уговора након учињене измјене/остатак вриједности оквирног споразума (након закљученог појединачног уговора);
8. датум закључења уговора;
9. датум потпуне реализације уговора/оквирног споразума и укупна утрошена вриједност;
10. напомену/образложење (значајније измјене, раскид уговора и сл).

(4) Набавке из чл. 10е. и 10ф. овог закона не објављују се на порталу јавних набавки ни на интернетској страници уговорног органа.“

Објавом обавјештења о додјели уговора сматра се да је достављен извјештај о поступку јавне набавке из члана 75. Закона.

Након објављивања обавјештења о додјели уговора, апликација омогућава генерисање извјештаја о поступку јавне набавке који садржи слиједеће податке:

1. уговорном органу,
2. врсти поступка,
3. лотовима,
4. предмету набавке из Јединственог рјечника јавне набавке,
5. датуму рачуна/закључења уговора,
6. вриједности рачуна/уговора (без ПДВ-а),
7. добављачу,
8. датуму креирања/уноса извјештаја.

У случају додјеле уговора из члана 8. Закона и закључених оквирних споразума, уговорни орган објављује обавјештење о додјели свих уговора у току једне године, и то најкасније 30 дана од истека календарске године.

Чланом 8. став (1) Закона предвиђено је да се на додјелу уговора који за предмет јавне набавке има услуге из Анекса II, који је саставни дио овог закона, примјењују се одредбе овог закона, и то: одредбе које се односе на опће принципе, припрему техничке спецификације, период на који се закључује уговор, правну заштиту, објаву обавјештења о додјели уговораи добровољно *еx ante* обавјештење о транспарентности.

Савјет министара БиХ је на 85. ванредној сједници одржаној 28.12.2022. године, на приједлог Агенције, донијело Правилник о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса II Закона о јавним набавкама, а који је објављен у „Службеном гласнику БиХ“,број 2/23, од 10.1.2023.године.Правилник ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ“, када престаје примјена ранијег правилника.

Правилником о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса II Закона о јавним набавкама се уређује начин провођења поступка јавне набавке друштвених и других посебних услуга из Анекса II Закона о јавним набавама.

Агенција је такођер припремила кратко упутство за нове функционалности у систему е-Набавке које су предмет ЗИДЗЈН. Кратко упутство је креирано како за уговорне органе, тако и за понуђаче. Како би олакшала кориштење система „Е-набавке“, Агенција је крајем 2022.године припремила on line кратко упутство за кориштење информационог система за објаву обавјештења у поступцима јавних набавки и доставу извјештаја о проведеним поступцима јавних набавки. Овим упуством је обрађен и начин регистрације и активације домаћих и страних понуђача у систем „Е-набавке“.

Сви регистровани и активирани понуђачи у систему „Е-набавке“ имају могућност бесплатаног рекламирања својих производа, услуга и радова који би могли бити интересантни тржишту Босне и Херцеговине.

Тендерска документација се објављује истовремено са обавјештењем о набавци. За вишефазне поступке истовремено са обавјештењем о набавци објављује се први дио тендерске документације доступан за све заинтересоване кандидате, а други дио тендерске документације ће бити доступан у систему „Е -набавке“ само квалификованим кандидатима.

Уговорни орган објављује тендерску документацију на Порталу.

Није могуће брисати и мијењати документе објављене у систему „Е-набавке“ већ се могу вршити измјене и допуне тендерске документације на начин да уговорни орган објављује нове документе у систем „Е-набавке“.

Надаље, систем „Е-набавке“ који је доступан на интернет адреси [www.ejn.gov.ba](http://www.ejn.gov.ba) користи 2.948 обвезника примјене Закона, односно уговорних органа, те 16.347 домаћих и 4.370 страних понуђача који учествују у поступцима јавних набавки, а регистровани су и активирани у систему закључно са 31.12.2022. године.

По питању е-набавки, Агенција континуирано ради на унапређењу постојећих, као и на увођењу нових функционалности у Информационом систему за „Е-набавке“, а све у циљу повећања транспарентности, ефикасности у провођењу поступака, као и лакшег рада са системом свим корисницима. Неке од ових активности су:

**Отварање података у јавним набавкама**

Агенција је након усвајања буџета за 2022. годину и одобрених капиталних улагања провела поступак набавке за услугу надоградње система е-Набавке која обухвата и отварање података о јавним набавкама. Након закључења оквирног споразума Агенција активно ради на развоју ове функционалности чије се пуштање у продукцију предвиђа за I квартал 2023. године.

**Развој модула на Порталу јавних набавки који би користили сви уреди за ревизију пословања институција на свим нивоима у БиХ**

Агенција је након усвајања буџета за 2022. годину и одобрених капиталних улагања провела поступак набавке за услугу надоградње система е-Набавке која обухвата и модул за уреде за ревизију институција у БиХ. Након закључења оквирног споразума Агенција активно ради на развоју ове функционалности.

Агенција је у току 2022. године одржала радне састанке са уредима за ревизију институција у БиХ са којима је начелно дефинисала све функционалне захтјеве које ће садржавати модул.

**Аутоматизација/информатизација одређених пословних процеса који су у вези са праћењем поступака јавних набавки**

Радна група за надоградњу ИС е-Набавке континуирано је радила на увођењу аутоматизације одређених активности које се односе на праћење поступка јавних набавки и правилну промјену Закона о јавним набавкама.

**Пуштање у продукцију модула за електронско достављање понуда, електронско отварање и евалуацију понуда и електронско доношење одлуке о окончању поступка**

Ова активност није још реализована из разлога што није донешен Правилник о кориштењу информационог система е-Набавке којим би се омогућило пуштање наведених модула у продукцију.

**Увођење статистичког праћења и извјештавања о учешћу малих и средњих предузећа у јавним набавкама**

Активност је реализована. Агенција је усвојила Упутство којим је уведена класификација на регистрацијској форми за домаће понуђаче, те проширени администраторски извјештаји о додјелама са податком о класификацији понуђача. Агенција ће у свим извјештајима о додјелама у администраторском профилу имати могућност генерисања статистика са овим подацима.

Агенција је у оквиру властитих капацитета, надлежности и стеченог искуства развила посебан Приручник за спречавање корупције у јавним набавкама са циљем упознавања свих учесника у поступцима јавних набавки са појмовима корупције, индикаторима корупције, антикоруптивним механизмима, сукобом интереса у јавним набавкама, интегритетом учесника у поступцима јавних набавки, заштитом лица која пријављују корупцију и антикорупцијским мјерама.

Наведени приручник је бесплатан и јавно доступан свим заинтересованим лицима путем званичних интернет страница Агенције за јавне набавке БиХ.

Приручник се може преузети на:

<https://www.javnenabavke.gov.ba/bs-Latn-BA/news/346/prirucnik-za-sprecavanje-korupcije-u-javnim-nabavkama>

Анализа која ће бити представљена у овом Годишњем извјештају има за циљ повећати ниво транспарентности и корисности система јавних набавки за јавност. Транспарентност јавних набавки је важна за придобивање повјерења пореских обвезника, како би имали сазнање на који начин уговорни органи дефинисани члановима 4. и 5. Закона користе јавна средства. Уговорни органи који у свом раду користе јавна средства обавезују се да иста употријебе у складу утврђеном поступку и правилима, ради осигурања законитог и ефикасног трошења јавних средстава и постизања равноправне тржишне утакмице и ненарушавања конкурентности учесника у поступку јавних набавки.

Једна од основних надлежности Агенције прописаних Законом о јавним набавкама је пружање техничке помоћи и савјетодавних мишљења уговорним органима и понуђачима у вези са правилном примјеном Закона о јавним набавкама.

У складу са наведеном, циљ овог извјештаја је да на што бољи начин прикаже потрошњу јавних средстава од стране уговорних органа. Јавност ће имати на располагању све обухваћене активности јавних набавки од стране уговорних органа, према врсти поступка, предмету набавке, вриједности и броју додијељених уговора, учешћу одабраних критерија за додјелу уговора (економски најповољнија понуда или најнижа цијена), просјечном броју примљених и прихватљивих понуда према врстама поступака и предметима јавне набавке, учешћу групе понуђача у укупном броју јавних набавки и у укупној вриједности додијељених уговора, учешћу заједничких јавних набавки у укупном броју и укупној вриједности додијељених уговора, те учешћу по броју и вриједности додијељених уговора са иностраним понуђачима.

Везано за упите које је АЈН запримила, извршена је анализа истих, те током овог извјештајног периода може се примјетити да су уговорни органи и понуђачи највише поствљали питања о примјени слиједећих чланова Закона:

|  |  |
| --- | --- |
| **Члан Закона** | **Број упита** |
| **72** | **117** |
| **10** | **67** |
| **2** | **66** |
| **3** | **62** |
| **75** | **62** |
| **69** | **59** |
| **45** | **55** |

Што се тиче подзаконских аката, најучесталија питања су се односила на:

|  |  |
| --- | --- |
| **Подзаконски акт** | **Број упита** |
|
| **Упутство о припреми модела тендерске документације и понуде („Службени гласник БиХ“ бр. 90/14 и 20/15)** | **83** |
| **Правилник о условима и начину кориштења е-аукције („Службени гласник БиХ“ број 66/16),** | **65** |
|

**Прилози:**

|  |  |
| --- | --- |
| Анекс 1. - | Преглед 20 додјељених уговора према највећој вриједности домаћим понуђачима, |
| Анекс 2. - | Преглед 20 додјељених уговора према највећој вриједности страним понуђачима, |
| Анекс 3. - | Преглед 20 изузећа према највећој вриједности од примјене Закона |
| Анекс 4. -  Анекс 5. - | Преглед 20 изузећа према највећој вриједности од примјене Закона , за секторске уговорне органе када додјељује уговоре повезаном предузећу, пословном партнерству или секторском уговорном органу који је саставни дио пословног партнерства  Преглед 20 додјељених уговора путем преговарачког поступка без објављивања обавјештења |

**НАПОМЕНА:**

1. **Све вриједности у извјештају су у КМ без ПДВ-а.**
2. **У складу са чланом 9. став (5) Упутства уговорни органи су одговорни за тачност података, које су на основу додијељених уговора унијели у систем „Е-набавке.**
3. **Годишњи извјештај о додијељеним уговорима у поступцима јавних набавки за 2022. годину не представља укупна јавна средства која су институције власти, правна лица, секторски уговорни органи и асоцијације, на свим нивоима власти у Босни и Херцеговини користили за набавку роба, пружање услуга и извођење радова јер годишњи извјештај је урађен на основу података добивених из објављених обавјештења о додјели уговора и достављених извјештаја за додијељене уговоре малих вриједности од стране 2948 регистрованих и активираних уговорних органа у систему „Е-набавке“ са 31.12.2022. године, у року који је прописан Законом и Упутством.**

Подаци у годишњем извјештају о додијељеним уговорима у поступцима јавних набавки намјењени су у сврху остваривања транспарентности и унапређивања информираности јавности о активностима (поступцима) јавних набавки од стране уговорних органа.

Узимајући у обзир да принцип транспарентности подразумијева принцип јавности, његово испуњавање је омогућено кроз законодавни и институционални оквир система јавних набавки, тако да можемо рећи да је овај извјештај један од корака ка испуњавању поменутог принципа.

# АНАЛИЗА ПОДАТАКА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА У БИХ У 2022. ГОДИНИ

## Анализа података на основу регистрованих уговорних органа у систему „Е-набавке“

Од укупног броја уговорних органа у Босни и Херцеговини који су обавезни примјењивати Закон о јавним набавкама према подацима са 31.12.2022. године, 2.948 уговорних органа је регистровано за достављања извјештаја у поступцима јавних набавки у информациони системм „Е-набавке“.

Табелатни и графички преглед укупног броја регистрованих уговорних органа за период 2010-2022. године.

Примјетан је тренд раста броја уговорних органа тако да можемо рећи да је велика већина уговорних органа већ регистрована, али је тачно да се и даље запримају реигистрације, нпр. новоосновани или мањи уговорни органи који се нису регистровали јер нису проводили поступке, односно за њих су проводили њихови оснивачи или ресорно министарство. Такође, уговорни органи знају пропустити објаву обавјештења о додјели или доставу извјештаја у датом року из њима знаних разлога, што утиче на тачност података. Свакако је пропуштање ових радњи прекршај из члана 116. Закона.

На основу регистрованих **2.948** уговорних органа приказан је преглед истих према нивоу власти, врсти уговорног органа и дјелатности.

Табеларни и графички преглед броја регистрованих уговорних органа према врсти:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Врста уговорног органа | Број уговорних органа | % |
| Институције власти | 669 | 22,69 |
| Правно лице | 2.077 | 70,45 |
| Секторски уговорни орган | 195 | 6,62 |
| Асоцијација | 7 | 0,24 |
| **Укупно** | **2.948** | **100,00** |

Табеларни и графички преглед броја Институција власти као уговорних органа према дјелатности:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Институције власти по дјелатности | Број | % |
| Извршна власт | 597 | 89,24 |
| Законодавна власт | 13 | 1,94 |
| Судска власт | 59 | 8,82 |
| **Укупно** | **669** | **100,00** |

Табеларни и графички преглед броја Правних лица као уговорних органа према дјелатности:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Правно лице | Број | % |
| Образовање | 1.022 | 49,20 |
| Одбрана | 0 | 0,00 |
| Остало | 431 | 20,75 |
| Привреда и финансије | 33 | 1,59 |
| Слободно вријеме, култура и религија | 136 | 6,55 |
| Службе јавног реда и сигурности | 4 | 0,19 |
| Социјална заштита | 117 | 5,63 |
| Управљање и одржавање стамбених објеката и остале комуналне дјелатности | 97 | 4,67 |
| Заштита околине | 23 | 1,11 |
| Здравство | 214 | 10,31 |
| **Укупно** | **2.077** | **100,00** |

Табеларни и графички преглед броја Секторских уговорних органа према дјелатности:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Секторски уговорни органи | Број | % |
| Дјелатности лука - морских или ријечних лука и друга терминална опрема | 1 | 0,51 |
| Дјелатности зрачне луке | 4 | 2,05 |
| Електрична енергија | 37 | 18,97 |
| Поштанске услуге | 10 | 5,14 |
| Пренос или дистрибуција плина или топлотне енергије | 23 | 11,79 |
| Телекомуникације | 12 | 6,16 |
| Тражење и вађење нафте или плина | 1 | 0,51 |
| Тражење и вађење угља и других крутих горива | 8 | 4,11 |
| Услуге градске жељезнице, трамваја, тролејбуса, аутобуса или жичаре | 4 | 2,05 |
| Водоснабдијевање | 93 | 47,69 |
| Жељезничке услуге | 2 | 1,02 |
| **Укупно** | **195** | **100,00** |

## Анализа интензитета уноса броја додијељених уговора по кварталима

У IV кварталу (01.10. – 31.12.) је било највише унесених уговора по свим поступцима (53.957), док је по врсти поступка највише био заступљен директни споразум (110.494). Укупан број додијељених уговора је 191.022.

I квартал: 46.991

II квартал: 45.369

III квартал: 44.705

IV квартал: 53.957

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Врста поступка** | **Отворени поступак** | **Ограничени поступак** | **ПСО** | **ПБО** | **Конкурентски захтјев за доставу понуда** | **Директни** | **Укупно** |
| **Укупан број додијељених уговора** | **55.449** | **169** | **336** | **1.215** | **23.359** | **110.494** | **191.022** |

**НАПОМЕНА:** Укупан број додијељених уговора је увијек већи од броја поступака, јер се поступци могу дијелити на лотове, а онда се посљедично уговори закључују по лотовима.

## Анализа обавјештења према подацима из система „Е-набавке“

Укупан број обавјештења о додјели уговора и обавјештења о поништењу је мањи у односу на укупан број обавјештења о набавци (**27.733**) јер у укупном броју обавјештења о набавци учествују и обавјештења о набавци из Поглавља V Закона, односно уговори мале вриједности (конкурентски захтјев за доставу понуда) за који не постоји законска обавеза објаве обавјештења о додјели уговора или обавјештења о поништењу поступка набавке.

Укупан број објављених обавјештења о јавним набавкама према врсти у систему „Е-набавке“ од 01.01.2022. године до 31.12.2022. године дат је у доњој табели:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Врста обавјештења | Број | % |
| Претходно информацијско обавјештење | 8 | 0,01 |
| Обавјештење о успостављању система квалификације | 15 | 0,02 |
| Обавјештење о набавци | 27.733 | 47,76 |
| Обавјештење о поништењу поступка набавке | 3.867 | 6,66 |
| Обавјештење о додјели уговора | 13.654 | 23,49 |
| Добровољно Еx ante обавјештење о транспарентности | 54 | 0,09 |
| Годишње обавјештење о додјели уговора | 2.826 | 4,87 |
| Исправка обавјештења | 4.558 | 7,83 |
| Годишње обавјештење о додјели уговора за оквирни споаразум | 3.622 | 6,23 |
| Добровољно Еx ante обавјештење о транспарентности за неприоритетне услуге | 1.667 | 2,87 |
| Обавјештење о повлачењу обавјештења | 85 | 0,14 |
| Обавјештење о набавци услуга из Анекса II | 22 | 0,03 |
| Добровољно Еx Анте обавјештење о транспарентности | - |  |
| Годишње обавјештење о додјели уговора за услуге из Анекса II | - |  |
| Укупно | **58.111** | 100,00 |

Укупан број објављених обавјештења о јавним набавкама према врсти и врсти уговора у систему „Е-набавке“ од 01.01.2022. до 31.12.2022. године дат је у доњој табели*:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Врста обавјештења | Укупан број обавјештења према врсти уговора | | |
| Робе | Услуге | Радови |
| Претходно информацијско обавјештење | 4 | 1 | 3 |
| Обавјештење о успостављању система квалификације | 14 | 1 | 0 |
| Обавјештење о набавци | 15.037 | 7.403 | 5.293 |
| Обавјештење о поништењу поступка набавке | 2.183 | 824 | 860 |
| Обавјештење о додјели уговора | 7.265 | 3.360 | 3.029 |
| Добровољно Еx ante обавјештење о транспарентности | 14 | 27 | 13 |
| Годишње обавјештење о додјели уговора | 0 | 2.826 | 0 |
| Исправка обавјештења | 2.494 | 1.249 | 815 |
| Годишње обавјештење о додјели уговора за оквирни споаразум | 1.991 | 1.275 | 356 |
| Добровољно Еx Аnte обавјештење о транспарентности за неприоритетне услуге | 0 | 1.667 | 0 |
| Обавјештење о повлачењу обавјештења | 33 | 29 | 23 |
| Обавјештење о набавци услуга из Анекса II | 0 | 0 | 0 |
| Добровољно Еx Анте обавјештење о транспарентности | 0 | 0 | 0 |
| Годишње обавјештење о додјели уговора за услуге из Анекса II | 0 | 0 | 0 |
| Укупно | **29.035** | **18.662** | **10.392** |

Од укупног броја **обавјештења о набавци** (27.733) у извјештајном периоду, најзаступљенији је конкурентски захтјев за доставу понуда 14.750 или 53,19 %. Слиједи конкурентски захтјев за доставу понуда са 12.840 или 46,30 %. Ова два поступка у укупном броју обавјештења су преовлађујући поступци, што износи 27.590 или 99,48%

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Врста поступка | Укупан број обавјештења | % |
| Отворени поступак | 14.750 | 53,19 |
| Ограничени поступак | 56 | 0,20 |
| Преговарачки поступак са објављивањем обавјештења о набавци | 56 | 0,20 |
| Такмичарски дијалог | 0 | 0 |
| Конкурс за израду идејног рјешења | 31 | 0,11 |
| Конкурентски захтјев за доставу понуда | 12.840 | 46,30 |
| **Укупно** | **27.733** | **100,00** |

Од укупног броја **обавјештења о набавци** (27.733) у извјештајном периоду, по врстама поступака највећи број се односи на набаву роба 15.037 или 54,22 %. Детаљан преглед обавјештења о набавци према врстама поступака и врсти уговора дат је у доњој табели:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Врста поступка | Укупан број обавјештења према врсти уговора | | |
| Робе | Услуге | Радови |
| Отворени поступак | 7.770 | 3.451 | 3.529 |
| Ограничени поступак | 36 | 15 | 5 |
| Преговарачки поступак са објављивањем обавјештења о набавци | 43 | 11 | 2 |
| Такмичарски дијалог | 0 | 0 | 0 |
| Конкурс за израду идејног рјешења | 0 | 31 | 0 |
| Конкурентски захтјев за доставу поснуда | 7.188 | 3.895 | 1.757 |
| **Укупно** | **15.037** | **7.403** | **5.293** |

Од укупног броја **обавјештења о додјели уговора** (13.654) у извјештајном периоду, најзаступљенији је отворени поступак 11.975 или 87,70 %.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Врста поступка | Укупан број обавјештења | % |
| Отворени поступак | 11.975 | 87,70 |
| Ограничени поступак | 28 | 0,20 |
| Преговарачки поступак са објављивањем обавјештења о набавци | 106 | 0,78 |
| Преговарачки поступак без објављивања обавјештења о набавци | 1.018 | 7,46 |
| Конкурентски захтјев | 527 | 3,86 |
| **Укупно** | **13.654** | **100,00** |

Од укупног броја **обавјештења о додјели уговора** (13.654) у извјештајном периоду, по врстама поступака највећи број се односи на набавку роба 7.265 или 53,21 %. Детаљан преглед обавјештења о набавци према врстама поступака и врсти уговора дат је у доњој табели:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Врста поступка | Укупан број обавјештења према врсти уговора | | |
| Робе | Услуге | Радови |
| Отворени поступак | 6.535 | 2.735 | 2.705 |
| Ограничени поступак | 22 | 6 | 0 |
| Преговарачки поступак са објављивањем обавјештења о набавци | 97 | 8 | 1 |
| Преговарачки поступак без објављивања обавјештења о набавци | 310 | 458 | 250 |
| Конкурентски захтјев | 301 | 153 | 73 |
| **Укупно** | **7.265** | **3.360** | **3.029** |

Од укупног броја **обавјештења о поништењу поступка набавке** (3.867) у извјештајном периоду, најзаступљенији је отворени поступак 3.759 или 97,21%.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Врста поступка | Укупан број обавјештења | % |
| Отворени поступак | 3.759 | 97,21 |
| Ограничени поступак | 16 | 0,42 |
| Преговарачки поступак са објављивањем обавјештења о набавци | 37 | 0,96 |
| Преговарачки поступак без објављивања обавјештења о набавци | 53 | 1,36 |
| Такмичарски дијалог | 2 | 0,05 |
| **Укупно** | **3.867** | **100,00** |

Од укупног броја **обавјештења о поништењу поступка набавке** (3.867) у извјештајном периоду, по врстама поступака највећи број се односи на набавку роба 2.183 или 56,45 %. Детаљан преглед обавјештења о набавци према врстама поступака и врсти уговора дат је у доњој табели:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Врста поступка | Укупан број обавјештења према врсти уговора | | |
| Робе | Услуге | Радови |
| Отворени поступак | 2.115 | 798 | 846 |
| Ограничени поступак | 11 | 2 | 3 |
| Преговарачки поступак са објављивањем обавјештења о набавци | 32 | 5 | 0 |
| Преговарачки поступак без објављивања обавјештења о набавци | 25 | 19 | 9 |
| Такмичарски дијалог | 0 | 0 | 2 |
| **Укупно** | **2.183** | **824** | **860** |

Укупан броја објављених обавјештења за период 2010. – 2022. година дат је у доњој табели:

|  |  |
| --- | --- |
| Година | Број обавјештења |
| 2010 | 18.300 |
| 2011 | 13.819 |
| 2012 | 19.187 |
| 2013 | 19.026 |
| 2014 | 20.178 |
| 2015 | 27.355 |
| 2016 | 35.072 |
| 2017 | 38.608 |
| 2018 | 45.955 |
| 2019 | 47.145 |
| 2020 | 46.240 |
| 2021 | 47.319 |
| **2022** | **58.111** |

Један од могућих разлога за значајно повећање броја објављених обавјештења у 2015., 2016., 2017. и 2018. години у односу на раније године је резултат примјене одредби члана 88. став (1) Закона којим је регулисано обавезно објављивање обавјештења о набавци за конкурентски захтјев за доставу понуда у систему „Е-набавке“.

# АНАЛИЗА ПОДАТАКА ПРЕМА ДОДИЈЕЉЕНИМ УГОВОРИМА

## Анализа података према укупној вриједности и укупном броју додијељених уговора у поступцима јавних набавки за период од 01.01.2022.-31.12.2022. године.

Укупна вриједност додијељених уговора у поступцима јавних набавки за период од 01.01.2022. - 31.12.2022. године износи **4.410.241.494,50 КМ.**

Табеларни приказ укупне вриједности додијељених уговора за период 2015. - 2022.година:

|  |  |
| --- | --- |
| Година | Укупна вриједност додијељених уговора без ПДВ-а (КМ) |
| 2015 | 1.468.282.290,48 |
| 2016 | 2.382.987.203,21 |
| 2017 | 2.199.295.525,72 |
| 2018 | 3.080.202.646,22 |
| 2019 | 2.844.273.295,98 |
| 2020 | 2.771.519.929,87 |
| 2021 | 2.803.956.860,08 |
| **2022** | **4.410.241.494,50** |

Графички приказ укупних вриједности додијељених уговора за период од 2015.-2022.године:

Поступци јавне набавке за додјелу уговора из **Поглавља I** Закона су:

1. Отворени поступак,
2. Ограничени поступак,
3. Преговарачки поступак без објаве обавјештења о набавци,
4. Преговарачки поступак са објавом обавјештења о набавци,
5. Такмичарски дијалог,
6. Конкурс за израду идејног рјешења.

Поступци јавне набавке за додјелу уговора из **Поглавља V Закона** су:

1. Конкурентски захтјев за доставу понуда,
2. Директни споразум.

Уговори који за предмет јавне набавке имају услуге из Анекса II Дио Б Закона, на чију додјелу се примјењују одредбе Правилника о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса II Дио Б Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ" број 66/16), а у складу са чланом 8. Закона су:

|  |  |
| --- | --- |
| Категорија | Предмет јавне набавке |
|
| 1 | Хотелске и угоститељске услуге |
| 2 | Услуге жељезничког транспорта |
| 3 | Услуге воденог транспорта |
| 4 | Помоћне транспортне услуге и услуге подршке |
| 5 | Правне услуге |
| 6 | Услуге запошљавања и осигурања особља, осим уговора о раду и рјешења о именовању |
| 7 | Услуге истраге и осигурања, осим услуга оклопних возила |
| 8 | Образовне услуге и услуге стручног усавршавања |
| 9 | Здравствене и социјалне услуге |
| 10 | Рекреацијске услуге, културне и спортске услуге |
| 11 | Остале услуге |

Табеларни приказ укупне вриједности додијељених уговора у 2022. години за поступке из Поглавља I ,V и Анекса II Дио Б Закона:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Поглавље I | Поглавље V | Анекс II | Укупно КМ |
| **КМ** | **3.701.675.680,72** | **341.250.763,05** | **367.315.050,73** | **4.410.241.494,50** |
| **%** | **83.93** | **7.74** | **8.33** | **100** |

Табеларни и графички приказ укупне вриједности додијељених уговора у 2022. години за поступке из поглавља I, V и Анекса II дио Б Закона

Табеларни и графички приказ укупног броја додијељених уговора у 2022. години за поступке из поглавља I, V и Анекса II Дио Б Закона:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Укупни број закључених и додијељених уговора у 2022. години | | | | |
|  | Поглавље I | Поглавље V | Анекс II | Укупно |
| Број | **57.169** | **133.853** | **25.017** | **216.039** |
| % | **26.46** | **61.96** | **11.58** | **100** |

Табеларни и грфички приказ укупног броја додијељених уговора у 2022. години према врсти уговора:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Укупни број закључених и додијељених уговора у 2022. години | | | | | |
|  | Робе | Услуге | Радови | Анекс II | Укупно |
| Број | **105.625** | **74.942** | **10.455** | **25.017** | **216.039** |
| **%** | **48.89** | **34.69** | **4.84** | **11.58** | **100** |

Укупан број додијељених уговора у 2021. години је 216.039

Графички приказ броја додијељених уговора у периоду од 2015 - 2022.године:

## Учешће укупне јавне набавке у БДП-у

Према посљедњим расположивим подацима (статистика националних рачуна за 2022. годину - БХАС) и пројекцијама кретања бруто домаћег производа (БДП-а) у 2022. и 2023.години у Босни и Херцеговини које је припремила Дирекција за економско планирање БиХ, подаци су слиједећи:

* Вриједност БДП-а за 2021. годину у номиналном износу била је 39.921 милијарди КМ, док је вриједност реалног БДП-а износила 38.136 милијарди КМ,
* Процијењена номинална вриједност БДП-а за 2022. годину износи 44.590 милијарди КМ, док је процијењена реална вриједност БДП-а за 2022. годину 41.407 миијарди КМ,
* Процијењена номинална вриједност БДП-а за 2023. годину износи 47.438 милијарди КМ, док је процијењена реална вриједност БДП-а за 2023. годину 45.462 милијарди КМ,
* Пројекција номиналног раста БДП-а у 2022. години у односу на 2022. годину у односу на 2021. годину представља номинални раст од 11,7%, док релани раст износи 3,7 %.

**Удио јавних набавки у укупном номиналном БДП-у за 2022. годину износи 10.65 %** штопредставља повећање у односу на 2021. годину када је удио износио 7.51 %.

Графички приказ процентуалног учешћа јавне набавке у БДП-у за период од 2011. до 2022.године:

|  |  |
| --- | --- |
| Година | % учешча јавних набавки у БДП-у |
| 2011 | 12.38 |
| 2012 | 12.95 |
| 2013 | 9.68 |
| 2014 | 8.14 |
| 2015 | 5.02 |
| 2016 | 7.84 |
| 2017 | 6.92 |
| 2018 | 9.39 |
| 2019 | 8.10 |
| 2020 | 8.05 |
| 2021 | 7.51 |
| **2022** | **10.65** |

## Анализа поступака „Поглавља I“ према предмету набавке

У 2022. години. укупна вриједност додијељених уговора за „Поглавље I“ на свим нивоима власти је **3.701.675.680,72** КМ**,** што представља повећање у износу од **1.417.765.939,12** КМ у односу на 2021. годину.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предмет набавке** | **2021** | **2022** | **Разлика (2020-2021)** |
| **КМ** | **КМ** | **+/-** |
| **Робе** | 1.145.045.811,37 | 1.566.636.245,63 | 421.590.434,26 |
| **Услуге** | 402.006.656,60 | 599.238.606,85 | 197.231.950,25 |
| **Радови** | 736.857.273,63 | 1.535.800.828,24 | 798.943.554,61 |
| **Укупно поглавље I** | **2.283.909.741,60** | **3.701.675.680,72** | **1.417.765.939,12** |

## Анализа поступака „Поглавља V“ према предмету набавке

У 2022. години. укупна вриједност додијељених уговора за „Поглавље V“ на свим нивоима власти је **341.250.763,05 КМ,** што представља повећања у износу од **46.717.151,72 КМ** у односу на 2021. годину.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предмет набавке** | **2021** | **2022** | **Разлика (2020-2019)** |
| **КМ** | **КМ** | **+/-** |
| **Робе** | 155.454.611,36 | 173.932.563,20 | 18.477.951,84 |
| **Услуге** | 100.123.597,14 | 115.575.037,32 | 15.451.440,18 |
| **Радови** | 38.955.402,83 | 51.743.162,53 | 12.787.759,7 |
| **Укупно поглавље V** | **294.533.611,33** | **341.250.763,05** | **46.717.151,72** |

## Анализа поступака „Поглавља I“ према врсти поступка

Табеларни и графички приказ укупне вриједност додијељених уговора за поступке „Поглавља I“ у 2022. години према врсти поступка:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Укупна вриједност додијељених уговора за поступке „Поглавља I“ у 2022. години према врсти поступка** | | | | | |
|  | **Отворени поступак** | **Ограничени поступак** | **Преговарачки поступак са објавом обавјештења** | **Преговарачки поступак без објаве обавјештења** | **Укупно** |
| **КМ** | **3.149.952.181,49** | **47.075.625,32** | **209.499.301,56** | **295.148.572,35** | **3.701.675.680,72** |
| **%** | **85.09** | **1.28** | **5.66** | **7.97** | **100.00** |

Табеларни и графички приказ укупног броја додијељених уговора за поступке „Поглавља I“ у 2022. години према врсти поступка:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Укупан број додијељених уговора за поступке „Поглавља И“ у 2022. години према врсти поступка** | | | | | |
|  | **Отворени поступак** | **Ограничени поступак** | **Преговарачки поступак са објавом обавјештења** | **Преговарачки поступак без објаве обавјештења** | **Укупно** |
| **КМ** | **55.449** | **169** | **336** | **1.215** | **57.169** |
| **%** | **96.99** | **0.30** | **0,59** | **2.12** | **100** |

### 

### 

### Анализа отвореног поступка

Вриједност додијељених уговора у отвореном поступку у 2022. години је износио укупно **3.149.952.181,49** КМ или 85.09% од свих свих додијељених уговора у поступцима „Поглавља I“. Односно 71.42 % % од свих додијељених уговора у 2022. години.

Успоредна табела:

|  |  |
| --- | --- |
| Година |  |
| 2016 | 1.575.107.922,95 |
| 2017 | 1.353.561.904,44 |
| 2018 | 2.094.904.961,97 |
| 2019 | 1.916.918.926,00 |
| 2020 | 2.040.170.965,05 |
| 2021 | 1.810.337.682,89 |
| **2022** | **3.149.952.181,49** |

Укупан број додијељених уговора у отвореном поступку износио је:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Отворени | Вриједност уговора | Број |
| Робе | 1.154.707.093,57 | 37.682 |
| Услуге | 516.457.760,04 | 11.880 |
| Радови | 1.478.787.327,88 | 5.887 |
| **Укупно** | **3.149.952.181,49** | **55.449** |

### 

### Анализа ограниченог поступка

Вриједност додијељених уговора у ограниченом поступку у 2022. години је износио укупно **47.075.625,32** КМ или 1.28 % од свих свих додијељених уговора у поступцима „Поглавља I“, односно 1.07 % од свих додијељених уговора у 2022. години.

Успоредна табела:

|  |  |
| --- | --- |
| Година |  |
| 2016 | 3.343.572,34 |
| 2017 | 9.869.723,00 |
| 2018 | 7.863.598,13 |
| 2019 | 36.863.598,13 |
| 2020 | 40.404.606,54 |
| 2021 | 63.457.555,02 |
| **2022** | **47.075.625,32** |

Укупан број додијељених уговора у ограниченом поступку износио је 169.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ограничени поступак | Вриједност уговора | Број |
| Робе | 16.057.878,83 | 36 |
| Услуге | 2.089.007,14 | 40 |
| Радови | 28.928.739,35 | 93 |
| **Укупно** | **47.075.625,32** | **169** |

### Анализа преговарачког поступка са објавом обавјештења

Вриједност додијељених уговора у преговарачком поступку са објавом обавјештења у 2022. години је износио укупно **209.499.301,56 КМ** или 5.66 % од свих додијељених уговора у поступцима „Поглавља I“, односно 4.75 % од свих додијељених уговора у 2022. години.

Успоредна табела:

|  |  |
| --- | --- |
| Година |  |
| 2016 | 31.181.230,78 |
| 2017 | 4.025.677,55 |
| 2018 | 3.535.259,38 |
| 2019 | 13.743.056,78 |
| 2020 | 44.876.242,82 |
| 2021 | 77.354.935,80 |
| **2022** | **209.499.301,56** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| Преговарачки поступак са објавом обавјештења | Вриједност уговора | Број |
| Робе | 201.270.817,76 | 320 |
| Услуге | 6.554.260,21 | 15 |
| Радови | 1.669.423,59 | 1 |
| **Укупно** | **209.494.501,56** | **336** |

### Анализа преговарачког поступка без објаве обавјештења

Вриједност додијељених уговора у преговарачком поступку без објаве обавјештења у 2022. години је износио укупно **295.148.572,35** КМ или **7.97** % од свих додијељених уговора у поступцима „Поглавља И“, односно 6.69 % од свих додијељених уговора у 2022. години.

Успоредна табела:

|  |  |
| --- | --- |
| Година |  |
| 2016 | 258.524.825,74 |
| 2017 | 203.338.964,90 |
| 2018 | 353.251.217,74 |
| 2019 | 243.080.586,17 |
| 2020 | 191.570.726,30 |
| 2021 | 332.759.567,89 |
| **2022** | **295.148.572,35** |

Укупан број додијељених уговора у у преговарачком поступку без објаве обавјештења износио је 1.215.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Преговарачки поступак без објаве обавјештења | Вриједност уговора | Број |
| Робе | 194.600.455,47 | 419 |
| Услуге | 74.132.779,46 | 537 |
| Радови | 26.415.337,42 | 259 |
| **Укупно** | **295.148.572,35** | **1.215** |

Табеларни приказ вриједности додијељених уговора за преговарачки поступак без објаве обавјештења о набавци у 2022. години према предмету набавке и нивоу власти којем припада уговорни орган:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Укупна вриједност додијељених уговора за преговарачки поступак без објаве обавјештења о набавци у 2022. години према предмету набавке и нивоу власти: | | | | | |
|  | БИХ | ФБиХ | РС | БД | Укупно |
| Робе | 2.622.696,89 | 147.812.103,58 | 43.897.166,45 | 268.488,55 | **194.600.455,47** |
| Услуге | 1.493.813,20 | 48.048.276,03 | 24.176.599,43 | 414.090,80 | **74.132.779,46** |
| Радови | 83.292,40 | 6.949.306,50 | 19.353.871,37 | 28.867,15 | **26.415.337,42** |
| **Укупно** | **4.199.802,49** | **202.809.686,11** | **87.427.637,25** | **711.446,50** | **295.148.572,35** |

Табеларни приказ укупног броја додијељених уговора за преговарачки поступак без објаве обавјештења о набавци у 2022. години према предмету набавке и нивоу власти којем припада уговорни орган:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Укупни број додијељених уговора за преговарачки поступак без објаве обавјештења о набавци у 2022. години према предмету набавке и нивоу власти којем припада уговорни орган: | | | | | |
|  | БиХ | ФБиХ | РС | БД | **Укупно** |
| Робе | 64 | 218 | 135 | 2 | **419** |
| Услуге | 73 | 254 | 199 | 11 | **537** |
| Радови | 9 | 96 | 152 | 2 | **259** |
| **Укупно** | **146** | **568** | **486** | **15** | **1.215** |

## Анализа поступака „Поглавља V“ према врсти поступка

Табеларни и графички приказ укупне вриједност додијељених уговора за поступке „Поглавља V“ у 2022. години према врсти поступка:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Укупна вриједност додијељених уговора за поступке „поглавље V“ у 2022. години према врсти поступка** | | | |
|  | **Конкурентски захтјев за достављање понуда** | **Директни споразум** | **Укупно** |
| **КМ** | **189.614.958,65** | **151.635.804,40** | **341.250.763,05** |
| **%** | **55.56** | **44.44** | **100,00** |

Табеларни и графички приказ укупног броја додијељених уговора за поступке „поглавље V“ у 2022. години према врсти поступка:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Укупан број додијељених уговора за поступке „Поглавља V“ у 2022. години према врсти поступка** | | | |
|  | **Конкурентски захтјев за достављање понуда** | **Директни споразум** | **Укупно** |
| **КМ** | **23.359** | **110.494** | **133.853** |
| **%** | **17.45** | **82.55** | **100** |

У члану 1. став (3) Правилника о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса II Дио Б Закона предвиђено је да уговорни орган из чл. 4. и 5. Закона могу за набавку поменутих услуга провести и један од поступака јавних набавки дефинисаних у Поглављу V Закона када је процијењена вриједност набавке у складу са чланом 87. став (2) и (3) Закона.

У случају набавке примјеном једног од поступака јавних набавки дефинисаних у Поглављу V Закона не примјењују се одредбе Правилника о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса II Дио Б Закона.

### Анализа конкурентског захтјева за доставу понуда

Вриједност додијељених уговора у конкурентском захтјеву за доставу понуда у 2022. години износи **189.614.958,65** КМ или 55.56 % од свих додијељених уговора у поступцима „Поглавља V“, односно 4.30 % од свих додијељених уговора у 2022. години.

Успоредна табела:

|  |  |
| --- | --- |
| Година | Вриједност додијељених уговора |
| 2016 | 173.615.134,43 |
| 2017 | 167.016.054,94 |
| 2018 | 190.456.372,86 |
| 2019 | 182.188.278,27 |
| 2020 | 163.207.724,94 |
| 2021 | 159.245.165,00 |
| 2022 | **189.614.958,65** |

Укупан број додијељених уговора у конкурентком захтјеву за доставу понуда износио је 23.359

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Конкурентски захтјев за доставу понуда | Вриједност уговора | Број |
| Робе | 103.703.370,89 | 13.421 |
| Услуге | 44.983.068,99 | 8.321 |
| Радови | 40.928.518,77 | 1.617 |
| **Укупно** | **189.614.958,65** | **23.359** |

### Анализа директног споразума

Вриједност додијељених уговора путем директног споразума у 2022. години износи **151.635.804,40** КМ или 44.44 % од свих додијељених уговора у поступцима „Поглавља V“, односно 3.44% од свих додијељених уговора у 2022. години.

Упоредна табела:

|  |  |
| --- | --- |
| Година | Вриједност додијељених уговора |
| 2016 | 111.216.828,37 |
| 2017 | 118.704.149,17 |
| 2018 | 132.056.737,19 |
| 2019 | 135.872.332,98 |
| 2020 | 135.123.986,54 |
| 2021 | 135.228.446,33 |
| **2022** | **151.635.804,40** |

Укупан број додијељених уговора путем директног споразума износио је **110.494**.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Директни поступак | Вриједност уговора | Број |
| Робе | 70.229.192,31 | 53.747 |
| Услуге | 70.591.968,33 | 54.149 |
| Радови | 10.814.643,76 | 2.598 |
| **Укупно** | **151.635.804,40** | **110.494** |

## Анализа услуга из Анекса II Дио Б Закона о јавним набавкама

Поступци јавних набавки чији су предмет услуге набројане у Анексу II Дио Б Закона од 18.09.2016. године додјеливали су се у складу са Правилником о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса II Дио Б Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“. број 66/16). Чланом 1. став (2) предвиђено је да уговорни органи из чл. 4. и 5. Закона проводе поступак прописан овим Правилником или како је предвиђено у члану 1. став (3) истог Правилника да уговорни органи из чл. 4. и 5. Закона могу провести и један од поступака јавних набавки дефинисаних у Поглављу V Закона када је процијењена вриједност набавке у складу са чланом 87. став (2) и (3) Закона. У случају набавке примјеном једног од поступака јавних набавки дефинисаних у Поглављу V Закона не примјењују се одредбе Правилника.

Укупна вриједност додијељених услуга из Анекса II Дио Б Закона према Правилнику у 2022. години је **367.315.050,73 КМ**, а укупан број додијељених уговора је **25.017**.

|  |  |
| --- | --- |
| Анекс II | |
| Категорија | Предмет јавне набавке | Правилник | |
| Број | КМ |
| 1 | Хотелске и угоститељске услуге | 14.673 | 9.456.328,95 |
| 2 | Услуге жељезничког транспорта | 0 | 0,00 |
| 3 | Услуге воденог транспорта | 0 | 0,00 |
| 4 | Помоћне транспортне услуге и услуге подршке | 187 | 112.898,05 |
| 5 | Правне услуге | 467 | 2.609.815,42 |
| 6 | Услуге запошљавања и осигурања особља, осим уговора о раду и рјешења о именовању | 15 | 115.202,05 |
| 7 | Услуге истраге и осигурања, осим услуга оклопних возила | 14 | 954.335,89 |
| 8 | Образовне услуге и услуге стручног усавршавања | 3.080 | 3.902.597,55 |
| 9 | Здравствене и социјалне услуге | 1.106 | 273.036.722,34 |
| 10 | Рекреацијске услуге, културне и спортске услуге | 169 | 1.345.548,71 |
| 11 | Остале услуге | 5.306 | 75.781.601,77 |
|  | **Укупно** | **25.017** | **367.315.050,73** |

Табеларни приказ укупног броја и вриједности додијељених уговора путем конкурентског захтјева за доставу понуда за услуге и директног споразума из Анекса II Дио Б Закона у 2022. години:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Категорија** | **Предмет јавне набавке** | **Конкурентски** | |
| **Број** | **КМ** |
| 1 | Хотелске и угоститељске услуге | 20 | 84.247,51 |
| 2 | Услуге жељезничког транспорта | 1 | 3.080,00 |
| 3 | Услуге воденог транспорта | 0 | 0,00 |
| 4 | Помоћне транспортне услуге и услуге подршке | 39 | 352.626,82 |
| 5 | Правне услуге | 2 | 52.431,00 |
| 6 | Услуге запошљавања и осигурања особља, осим уговора о раду и рјешења о именовању | 18 | 76.904,23 |
| 7 | Услуге истраге и осигурања, осим услуга оклопних возила | 64 | 277.938,84 |
| 8 | Образовне услуге и услуге стручног усавршавања | 21 | 282.097,76 |
| 9 | Здравствене и социјалне услуге | 63 | 562.653,77 |
| 10 | Рекреацијске услуге, културне и спортске услуге | 4 | 88.199,61 |
| 11 | Остале услуге | 2.812 | 16,816,807,82 |
|  | **Укупно** | **3.044** | **18.596.987,36** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Категорија** | Предмет јавне набавке | **Директни** | |
| **Број** | **КМ** |
| 1 | Хотелске и угоститељске услуге | 1.976 | 1.217.131,30 |
| 2 | Услуге жељезничког транспорта | 7 | 1.661,69 |
| 3 | Услуге воденог транспорта | 1 | 171,12 |
| 4 | Помоћне транспортне услуге и услуге подршке | 393 | 411.724,87 |
| 5 | Правне услуге | 483 | 826.080,75 |
| 6 | Услуге запошљавања и осигурања особља, осим уговора о раду и рјешења о именовању | 101 | 142,915,79 |
| 7 | Услуге истраге и осигурања, осим услуга оклопних возила | 222 | 262.996,11 |
| 8 | Образовне услуге и услуге стручног усавршавања | 1.449 | 865,491.69 |
| 9 | Здравствене и социјалне услуге | 1.065 | 1,446,969.87 |
| 10 | Рекреацијске услуге, културне и спортске услуге | 171 | 277.756,33 |
| 11 | Остале услуге | 2.1681 | 28.109.978,41 |
|  | **Укупно** | **27.549** | **33.562.877,93** |

## Анализа „Поглавља I“, „Поглавља V“ и Анекса II Дио Б Закона

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Поглавље I | Поглавље V | Анекс II | Укупно КМ |
| **КМ** | **3.701.675.680,72** | **341.250.763,05** | **367.315.050,73** | **4.410.241.494,50** |
| **%** | **83.93** | **7.74** | **8.33** | **100** |

Укупна вриједност додијељених уговора у поступцима јавних набавки у 2022. години износи **4.410.241.494,50** КМ. Од тога, вриједност поступака „Поглавља I“ износи **3.701.675.680,72** КМ или 83.93 %, док вриједност поступака „Поглавља V“ износи **341.250.763,05** КМ или 7.74 %. Вриједност Анекса II Дио Б Закона износи **367.315.050,73** КМ или 8.33 %.

## Анализа е-аукције

Сходно члану 123.став(2) Закона Агенција је усвојила Правилник о условима и начину кориштења е-аукције ("Службени гласник БиХ" број 66/16).

У периоду од 01.01.2022. до 31.12.2022. године одржано је укупно 13.629 е-Аукција, а код 11.803 е-Аукција закључен је уговор. Укупна разлика цијене прије и након е-Аукције: 132.514.112,45 без укљученог ПДВ-а . Критериј економски најповољнија понуда кориштен је у 104 е-Аукција док је критериј најнижа цијена кориштен у 13.525 е-Аукција. Укупан број е-Аукција у којима није било нити једног подношења нових цијена је 4.914 док је укупан број е-Аукција у којима је било бар једно подношење нових цијена, 8.715. Процентуално укупно смањење вриједности иницијалних понуда: 7,87%.

## Анализа изузећа од примјене Закона

Одредбама члана 10. став (1) Закона, предвиђено је да се од примјене овог закона изузима:

* 1. уговор о јавној набавци који је законима у Босни и Херцеговини проглашен државном тајном,
  2. уговор о јавној набавци чије извршење захтијева посебне мјере сигурности у складу са законима у Босни и Херцеговини,
  3. уговор који се додјељује у складу с међународним споразумом према којем се примјењује посебна процедура међународних, кредитних или донаторских аранжмана или уговор о јавној набавци који је закључен у складу с посебним правилима дефинираним међународним уговором између Босне и Херцеговине и једне или више држава за пројекте које ће уговорне стране заједнички изводити или користити, или на основу међународних споразума о стационирању трупа које закључи Босна и Херцеговина,
  4. уговор о јавној набавци природних и законских монопола, а који могу укључити набавку воде, електричне енергије, плина, топлотне енергије и других услуга, до отварања релевантног тржишта за конкуренцију,
  5. уговор о куповини или закупу постојећих зграда. друге непокретне имовине, земљишта или права која из њих проистичу, било којим финансијским средствима, уз обавезу уговорног органа да осигура транспарентност те процедуре, с тим што набавка финансијских услуга за куповину или закуп постојећих зграда, друге непокретне имовине, земљишта или права која из њих проистичу, истовремено, прије или након уговора о куповини или закупу, у било којем облику, подлијеже провођењу једног од поступака дефинираних овим законом,
  6. уговор који за предмет има услуге из Анекса II Дио Ц овог закона.

Законом о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама, објављен у „Службеном гласнику БиХ“ број 59/22 од 02.09.2022. године, предвиђа детаљнија изузеча, а чија примјена је кренула од 10.12.2023.године:

* **Члан 10. (Додјела уговора о јавној набавци према међународним правилима)**
* **Члан 10а. (Изузећа за уговоре о јавној набавци услуга)**
* **Члан 10б. (Посебна изузећа у подручју електронских комуникација)**
* **Члан 10ц. (Уговори између субјеката у јавном сектору)**
* **Члан 10д. (Набавка која укључује одбрамбене или сигурносне аспекте)**
* **Члан 10е. (Набавка с циљем заштите битних сигурносних интереса)**
* **Члан 10ф. (Посебна изузећа за уговоре који су проглашени тајним или морају бити попраћени посебни сигурносним мјерама)**

Број и вриједност изузећа у 2022. години за институције власти, према предмету набавке дат је у доњој табели-сходно ЗЈН бр.39/14:





Број и вриједност изузећа у 2022. години за правна лица, према предмету набавке дат је у доњој табел-сходно ЗЈН бр.39/14:





Одредбама члана 10. став (1) тачка д) Закона предвиђено је за секторске уговорне органе изузеће од примјене овог закона за уговоре о јавној набавци природних и законских монопола, а који могу укључити набавку воде, електричне енергије, плина, топлотне енергије и других услуга, до отварања релевантног тржишта за конкуренцију.

Одредбама члана 86. ст. (1) и (2) Закона предвиђено је да је:

(1) Секторски уговорни орган, осим изузећа из члана 10. овог закона, изузет је од примјене овог закона, и када додјељује:

* 1. уговор за набавку робе или услуга за даљњу продају или давање у закуп трећим лицима, под условом да секторском уговорном органу не припада посебно или искључиво право на продају или давање у закуп предмета таквих уговора, те да и други субјекти могу слободно продавати или давати под закуп под истим условима као и секторски уговорни орган или секторски уговорни органи;
  2. уговор који закључи секторски уговорни орган у сврхе које не укључују обављање дјелатности дефинираних чл. 78.-84. Закона.

(2) Секторски уговорни орган који обавља дјелатности дефиниране законом изузет је од примјене одредби овог закона за уговоре које додјељује повезаном предузећу. пословном партнерству или секторском уговорном органу који је саставни дио пословног партнерства.

Услови и начин на који се додјељују ови уговори дефинисани су Упутством о условима и начину на који секторски уговорни орган додјељује уговоре повезаном предузећу. пословном партнерству или секторском уговорном органу који је саставни дио пословног партнерства ("Службени гласник БиХ" бр. 90/14 и 53/15).

Број и вриједност изузећа у 2022. години за секторске уговорне органе према предмету набавке дат је у доњој табели-сходно ЗЈН бр.39/14:



## Анализа додијељених уговора домаћим и страним понуђачима

Укупан број додијељених уговора у 2022. години износио је **216.039.** Број додијељених уговора домаћим понуђачима је 212.952, што представља 98,56 % укупног броја свих додијељених уговора и страним понуђачима 3.087, што представља 1,44 % од укупног броја свих додијељених уговора.

Укупна вриједност додијељених уговора у поступцима јавних набавки у 2022. години износила је 4.410.241.494,50 КМ. Вриједност додијељених уговора домаћим понуђачима износила је 4.279.797.806,11 КМ, што представља 97,04 % укупне вриједности свих додијељених уговора и 130.443.688,39 КМ страним понуђачима или 2,96 % од укупне вриједности свих додијељених уговора.

## Анализа додијељених уговора групи понуђача

Укупан број додијељених уговора у 2022. години износио је 216.039.Од укупног број додијељених уговора, групи понуђача је додијељено 1.510 уговора или 0.69% од укупног броја додијељених уговора.

Укупна вриједност додијељених уговора у поступцима јавних набавки у 2022. години износила је 4.410.241.494,50 КМ. Вриједност додијељених уговора групи понуђача износила је 919.360.725,77 КМ, односно 20.84 % укупне вриједности свих додијељених уговора.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Група понуђача | |
| 2021 | 2022 |
| КМ | КМ |
| Робе | 95,495,274.86 | 58.906.906,78 |
| Услуге | 47,483,056.04 | 224.685.705,20 |
| Радови | 239,166,036.76 | 635.768.113,79 |
| **Укупно** | **382,144,367.66** | **919.360.725,77** |

## Анализа додијељених уговора према критеријама за додјелу уговора

У складу са чланом 64. став (1) Закона. критерији за додјелу уговора на основу којих уговорни орган додјељује уговор су:

1. Економски најповољнија понуда или
2. Најнижа цијена

Укупан број додијељених уговора у поступцима јавних набавки у 2022. години према критеријима за додјелу уговора и предмету набавке дат је на доњем графикону:

Укупна вриједности додијељених уговора у поступцима јавних набавки у 2022. години према критеријима за додјелу уговора и предмету набавке дата је на доњем графикону:

У складу са наведеним, уговорни органи у пуно већој мјери примјењују критеријум најнижа цијена иако примјеном критерија економски најповољнија понуда могу имати пуно исплативије набавке, односно за уложени новац добити више.

## Анализа броја примљених и прихватљивих понуда

На основу достављених извјештаја о поступцима јавних набавки у информациони систем „Е-набавке“, укупан број примљених понуда у поступцима јавних набавки у 2022. години је **191.022** од чега је 155.461 било прихватљиво или 81.38 %. Просјечан број примљених понуда у поступцима јавних набавки у 2022. години у односу на број поступака је био 2.14, односно просјечан број прихватљивих понуда 1.93.

На основу достављених извјештаја о поступцима јавних набавки у информациони систем „Е-набавке“ просјечан број примљених и прихватљивих понуда према врстама поступака јавне набавке у у 2022. години дат је на доњем графикону:

## Анализа додијељених уговора и уговора додијељених на основу закључених оквирних споразума

У складу са одредбама члана 32. Закона, оквирни споразум се може закључити након проведеног отвореног, ограниченог, преговарачког поступка с објавом обавјештења и конкурентског захтјева за доставу понуда. Изузетно, оквирни споразум може се закључити и након преговарачког поступка без објаве обавјештења након поништеног отвореног или ограниченог поступка због тога што није запримљена ниједна или ниједна прихватљива понуда. Један или више понуђача с којима ће бити закључен оквирни споразум бирају се у складу с критеријима за додјелу утврђеним у члану 64. овог закона.

Након закључења оквирног споразума, одредбе истог се не могу се мијењати.

У случају додјеле уговора на основу закључених оквирних споразума, уговорни орган објављује обавјештење о додјели свих уговора у току једне године, и то најкасније 30 дана од истека календарске године.

Укупна вриједност додијељених уговора у 2022. години на основу закључених оквирних споразума је 972,623,572.74 КМ или 26.27 % од свих додијељених уговора у поступцима поглавља I и V Закона, односно 24.05 % од свих додијељених уговора у 2022. години.

Детаљна анализа закључених оквирних споразума и уговора додијељених на основу закључених оквирних споразума, према предмету набавке дата је у анализама поступака за које је у складу са чланом 32. Закона предвиђена могућност закључивања оквирног споразума.

## 

## Анализа додијељених уговора и уговора додијељених на основу закључених оквирних споразума кроз организовање заједничких поступака јавне набавке

На основу члана 4. став (2) Закона уговорни органи могу донијети одлуку да заједнички проводе поступак јавне набавке или основати централни набавни орган.

Вриједност додијељених уговора у 2022. години и уговора додијељених на основу закључених оквирних споразума у 2022. години и ранијим годинама кроз провођење поступака заједничких набавки је 9,857,603.62 КМ или 0.22 % од вриједности сви додијељених уговора у 2022. години.

# ЗАКЉУЧАК

Анализе су показале да се систем јавних набавки у Босни и Херцеговини развија и напредује у духу основних начела јавних набавки.

Агенција је током 2022. године (као и свих претходних година) предузела све могуће активности из своје надлежности у смислу што бољих и квалитетнијих едукација за уговорне органе и понуђаче у смислу адекватног трошења јавних средстава.

Закон о јавним набавкама унапређује учинковитост поступака јавних набавки, отклања недостатке уочене у досадашњој пракси, јасније дефинише одговорности оних који проводе поступке, унапријеђује механизме превенције злоупотреба у јавним набавкама, смањује трошкове учешћа у поступцима, те смањује или отклања бирократске захтјеве који оптерећују поступке и примјену модерних електронских техника у поступцима јавних набавки.

Годишњи извјештај о додијељеним уговорима у поступцима јавних набавки за 2022. годину не показује трошење укупних јавних средстава која су органи управе, јавна предузећа и јавни субјекти на свим нивоима власти у Босни и Херцеговини користили за набавку роба, пружање услуга и извођење радова. Годишњи извјештај је урађен на основу достављених извјештаја о проведеним поступцима јавних набавки од 2.948 регистрованих уговорних органа у систем „Е-набавке“.

За податке о уговореним набавкама одговорни су уговорни органи, која су на основу додијељених уговора унијели податке у систем „Е-набавке“.

Полазећи од напријед наведеног, предлаже се Савјету министара Босне и Херцеговине да након разматрања Нацрт Годишњег Извјештаја о закљученим уговорима у поступцима јавних набавки у 2022. години, исти усвоји.

02-16-3-602-11/23 od 03.08.2023.godine

**ДИРЕКТОР**

**Dr.sci. Тарик Рахић. дипл. правник**

##### 